

Le présent travail cherche à repérer les rapports Terre et Politique et tente d'identifier les principaux acteurs et analyser leurs intérêts et leurs orientations.

Dans cette dynamique sociopolitique, les possesseurs terriens gardent leur unité et maîtrisent l'expression de leurs revendications multi-catégorielles.

De ce fait, ils réussissent par la domination du corporatisme et des chambres d'agriculture à institutionnaliser leurs rapports avec l'appareil politico-administratif. Et arrivent de ce fait, à faire prévaloir leur conception auprès du pouvoir et de la nouvelle élite.

L'intégration de certains secteurs corporatistes dans l'appareil de l'Etat renseigne sur le mariage permanent entre la terre et la politique. Ce qui laisse supposer que la terre est source de prestige social et politique.

Le projet de modernisation de l'agriculture a été mis en place par les notables et les colons modernisateurs. Sur le plan politique, ils cherchaient à contourner les plans et les projets de l'aile gauche du mouvement national. Et économiquement, ils voulaient accroître la productivité sans l'accompagner de mesures sociales en faveur de la paysannerie.

Le statut quo est instauré et devient la règle. En dépit de leur mise en œuvre, les politiques agricoles ne traduisent pas mécaniquement de nouveaux comportements politiques et économiques. Car la logique paysanne diffère de celle de la société capitaliste.

Pour la paysannerie, l'adoption du modèle de développement incompatible avec son système de valeurs, est source de son exclusion. Ce modèle, insiste sur l'investissement capitaliste et productiviste, sans tenir compte de la logique économique paysanne désintéressée de l'accumulation capitaliste.

Ainsi, le développement, passe par la construction d'un modèle qui prend en considération les spécificités de la paysannerie. De la sorte, il est possible de concevoir un modèle de développement compatible avec les structures paysannes malgré des changements qui ont bouleversé les équilibres anciens.



EL MOSTAFA AAOURDOU
Docteur en droit public
FSJES-Meknès

Dépôt légal : 2022MO5132
ISBN : 978-9920-664-14-1
Tous droits réservés

EL MOSTAFA
AAOURDOU

Terre et Politique au Maroc, Contribution à l'étude
des Enjeux Sociopolitiques du Statut de la Terre

N° 28
2022

جامعة مولاي اسماعيل
UNIVERSITÉ MOULAY ISMAIL

فakية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية
Fakultät der Rechtswissenschaften und Sozialwissenschaften

Publications de la Faculté des Sciences
Juridiques, Economiques et Sociales
de Meknès

Série :
Recherches et Etudes

Terre et Politique au Maroc, Contribution à l'étude des enjeux sociopolitiques du statut de la terre



N° 28
2022

EL MOSTAFA
AAOURDOU

TABLE DES MATIERES

Résumé

Abstract

Liste des abréviations

INTRODUCTION 1

PREMIERE PARTIE :STATUT DE LA TERRE ET STATUT
SOCIAL,L’HISTOIRE D’UNE CORRELATION 26

CHAPITRE I : Le statut de la terre et le système notabiliaire 30

SECTION I : La propriété foncière, un avènement des privilégiés 32

PARAGRAPHE 1 : Le régime foncier précolonial et émergence de
l’Amghar..... 34

A.Processus de formation du régime foncier traditionnel..... 34

a) Origine du régime foncier tribal :..... 35

b) Facteurs du maintien du régime communautaire 47

B.Le Makhzen et promotion sociale de l’Amghar..... 54

a) L’Amghar, essor d’une domination 55

b) Naissance du caïdalisme, une victoire du Makhzen..... 60

PARAGRAPHE 2 : Les concessions foncières, processus de formation de
la grande propriété 68

A.Les concessions de la terre, un outil de gestion administrative 71

a) Les concessions religieuses :..... 72

b) Les concessions militaires, une aubaine pour le Guich.... 76

B.Les concessions, formation d’un groupe soutien du pouvoir..... 79

a) Les terres du groupe stable :..... 80

b) Les groupes précaires 84

SECTION II : Les propriétaires terriens, une présence politique permanente
..... 87

PARAGRAPH 1 : La reconstitution du réseau des notables	89
A. Réintégration des élites locales dans le réseau administratif	90
a) Les options du pouvoir, des choix délicats	90
b) L'alliance monarchie et élites rurales, une hégémonie de l'ordre notabiliaire	93
B. La démocratie locale et administration, une suprématie notabiliaire	96
a) L'échec des réformes communales, le poids des notables	97
b) La commune adoptée, une suprématie nationale des notables	98
PARAGRAPH 2 : Récupération de l'ordre rural au prix du statu quo	101
A. Les notables, le contournement des changements pour réorienter le pouvoir local	102
a) Les élites rurales, le maintien du statu quo socio-agraire	102
b) Le réaménagement du pouvoir local au profit des notables	104
B. Le système notabiliaire, appui de la domination des grands fellahs et hégémonie monarchique	106
a) Les grands agriculteurs, une présence au champ politique	107
b) L'hégémonie de la monarchie	108
CHAPITRE II : La colonisation, une reproduction du statut socio-politique des notables	111
SECTION I : Le foncier au centre de la politique de pacification	112
PARAGRAPH 1 : Restructuration et récupération des pouvoirs du Makhzen.	114
A. Réorganisation des pouvoirs du Makhzen	114
a) L'administration Makhzenienne	115
b) Implantation de l'administration du contrôle	117
B. Récupération des pouvoirs du Makhzen	118
a) L'administration marocaine	119

b) La subordination des autorités locales	120
PARAGRAPH 2 : Lyautey, une politique sur la mesure des Grands dignitaires	122
A. Le lyauteysme, un conservatisme latent.....	123
a) Les fondements et principes de la doctrine de Lyautey .	123
b) Contradictions et faillite de la doctrine :	124
B. Savoir colonial au service de la politique	126
a) La science au service de la politique.....	127
b) Critique de la sociologie coloniale.....	130
PARAGRAPH 3 : La politique foncière coloniale	132
A. Les moyens politiques de la pénétration coloniale en matière foncière	132
a) Le contexte de la pénétration	132
b) Les bases de la pénétration.....	133
B. Les moyens juridiques de la pénétration.....	134
a) L'arsenal juridique :	134
b) Les institutions au service du Protectorat.....	136
SECTION II : La colonisation, une confirmation du statut des grands propriétaires.....	139
PARAGRAPH 1 : La colonisation, une stratification à base de la terre	140
A. La colonisation foncière, une tendance à la concentration foncière.	140
a) Le rôle de l'Etat dans la concentration foncière.....	141
b) Le capital financier, catalyseur de la grande propriété...	144
B. Les grands domaines, condamnation de la paysannerie.....	145
a) La paysannerie, une exclusion au temps du Protectorat.	146
b) Le statut du Khamassât, condamnation des paysans.....	150
PARAGRAPH 2 : La stratification, un changement social	153
A. La stratification sociale, un nouvel ordre agraire.....	154

a) La stratification sociale, quelle définition ?	154
b) L'apparition de la strate paysanne, un nouvel ordre agraire	159
B. Les facteurs du changement social.....	163
a) Terre et changement social.....	163
b) La dynamique sociale.....	167
PARAGRAPHE 3 : Colons et grands propriétaires terriens, bénéficiaires du système colonial	175
A. Contrôle politique de la campagne et concentration foncière	176
a) Fondements sociopolitiques du contrôle de la terre	177
b) Les bases foncières de la colonisation.....	180
B- Installation de l'agriculture coloniale et lancement des premières politiques agricoles.....	182
a) Formes d'installation de l'agriculture coloniale.....	183
b) Lancement des premières politiques agricoles.....	186
CHAPITRE III : L'organisation foncière de la terre	191
SECTION I : Les régimes fonciers, une formation socio-historique.....	192
PARAGRAPHE 1 : Les régimes fonciers, une pluralité socio-historique	192
A. Sources du régime foncier.....	192
a) Les sources traditionnelles	193
b) Sources modernes.....	196
B. Preuve de la propriété au Maroc	200
a) Les titres de propriété au Maroc.....	203
b) La possession.....	204
PARAGRAPHE 2 : La multiplicité des statuts fonciers	208
A. Terres domaniales et terres sous tutelle de l'Etat.....	209
a) Les terres domaniales	209
b) Terres sous tutelle de l'Etat.....	213

B. Les terres de propriété privée	222
a) Les terres Melk.....	222
b) Les terres immatriculées.....	226
SECTION II : La régulation instrument d'unification du régime foncier	229
PARAGRAPHE 1 : la multiplicité des interventions	229
A. Les interventions de l'Etat, une régulation foncière	230
a) Les acteurs chargés de la définition de la politique foncière	230
b) Les organes de gestion des terres agricoles.....	231
B. La régulation des statuts fonciers	235
a) Interventions dans les terres Melk.....	236
b) La régulation des terres à statuts particuliers	237
PARAGRAPHE 2 : L'immatriculation un quadrillage de la diversité des	
statuts fonciers	241
A. L'immatriculation foncière entre le caractère facultatif et obligatoire	242
a) Le caractère facultatif.....	242
b) Les cas d'immatriculation obligatoire.....	243
B. La réforme du système d'immatriculation	247
a) Remodelage du cadre juridique.....	247
b) Assouplissement de la procédure des inscriptions	248
CHAPITRE IV : Le dualisme des structures agraires et politique.....	253
SECTION I : L'agriculture traditionnelle.....	254
PARAGRAPHE 1 : L'organisation socio-politique de la société	
traditionnelle.....	255
A. Les structures agraires traditionnelles	257
a) Définition de la structure.....	258
b) Les structures et l'évolution de la société	260

B. Les liens de parenté, la règle des rapports sociaux	262
a) L'organisation sociale égalitaire :	264
b) Absence du pouvoir dans les sociétés traditionnelles	266
PARAGRAPH 2 : L'organisation économique de la société traditionnelle	
.....	267
A. Une agriculture dissociée du marché	268
a) La fonction et le sens des échanges :	269
b) Marchés et souks, lieux d'échanges	271
B. Techniques agricoles rudimentaires	274
SECTION II : La société paysanne du Maroc rural.....	277
PARAGRAPH 1 : Définition et caractères économiques de la société	
paysanne	278
A. Une agriculture entre l'autosubsistance et le marché.....	279
a) La mise en valeur de la terre	279
b) Le modèle économique paysan	281
B. Vers une agriculture technicienne.....	283
a) Le progrès technique, un changement de l'économie paysanne	
284	
b) Les pressions de la technicité sur l'agriculture paysanne	285
PARAGRAPH 2 : Le fonctionnement de la société paysanne.....	287
A. La permanence de l'économie de subsistance alimentaire	288
a) Les systèmes alimentaires	288
b) La persistance de l'économie de subsistance	291
B. Les rapports de l'agriculture paysanne	292
a) Rapports avec le marché	293
b) Les rapports du paysan avec le pouvoir	295
Conclusion de la première partie :	300

DEUXIEME PARTIE :LES AGRICULTEURS, DE L'OCTROI DE L'ASSISTANCE ET LA COLLABORATION AU PARTENARIAT	307
CHAPITRE I : Les agriculteurs en quête d'un statut politique	310
SECTION I : Rapport des grands paysans avec les partis politiques et les institutions.....	310
PARAGRAPHE 1 : Les agriculteurs à la recherche des appartenances partisanes	311
A.Les partis et les paysans	312
a) Les réformateurs et les structures.....	312
b) Les rapports sociaux, un enjeu des réformateurs	318
B.Les partis agraires	324
a) Le Mouvement Populaire.....	325
b) Le Parti National Démocratique.....	331
PARAGRAPHE 2 : Les agriculteurs et les institutions de représentation politique.....	337
A.Les collectivités territoriales	338
a) La domination des notables, persistance du statuquo	338
b) Les collectivités territoriales, une hégémonie du centre	341
B.Les paysans et le parlement.....	344
a) Le parlement une promotion politique des notables	345
b) Le parlement, une représentation relativisée des paysans	347
SECTION II : L'action professionnelle et corporatiste des agriculteurs .	350
PARAGRAPHE 1 : L'U.M.A, un monopole de représentation	351
A.Les conditions de la genèse.....	352
a) Un clivage politique acharné.....	352
b) Les conditions économiques	354
B.Le rôle du corporatisme agraire et agricole.....	356

a) Le lobbysme	357
b) La participation politique et représentation de la profession 361	
PARAGRAPH 2 : Les chambres d'agriculture, la représentation des grands propriétaires	371
A.Représentation et participation limitées	372
a) Professionnalisation et représentation limitées	373
b) La représentation et la participation des agriculteurs.....	374
B.L'organisation institutionnelle et politiques des chambres d'agriculture	377
a) Le rôle institutionnel des chambres d'agriculture	377
b) Le fonctionnement des chambres d'agriculture	381
CHAPITRE II : Les agriculteurs et l'action publique agricole.....	387
SECTION I : La politique agricole et le maintien du statuquo agraire. ..	388
PARAGRAPH 1 : Plan Triennal (1963-1965).....	389
A.Le Plan Triennal, renforcement du conservatisme.....	390
a) Le maintien du statuquo politique.....	391
b) Dépolitisation des Ministères de l'Agriculture et de l'Intérieur.....	392
B.La relance de la politique barragiste.	395
a) La politique hydraulique : le statuquo.....	396
b) Un modèle agro – exportateur.....	399
PARAGRAPH 2 : Renforcement de la propriété terrienne.....	402
A.Terre, richesse du pouvoir.....	402
a) L'hégémonie de la propriété foncière	402
b) Un contexte politique favorable aux élites.....	404
B.La reproduction de l'univers paysan.....	406
a) Ordre social et politique paysan	407

1. L'ordre social et économique.....	408
2. L'ordre politique	410
b) Reproduction de l'ordre social.....	412
SECTION II : Un statuquo agraire à l'épreuve du Plan A. Ibrahim.....	419
PARAGRAPHE 1 : L'option agraire dans le discours de l'UNFP.	420
A.La Réforme Agraire dans la vision du Parti.....	421
a) Les bases idéologiques du Parti et la Réforme Agraire .	421
b) La terre, un combat sans paysannerie.....	424
B.Terre dans la pratique du Gouvernement progressiste.....	433
a) Réformer pour restructurer et planifier pour réorienter :	433
b) Institutionnaliser pour contrôler :.....	435
PARAGRAPHE 2 : Lancement de la « révolution » agraire.....	439
A.Le déficit politique de 1971-1973.....	439
a) Impuissance du Parti UNFP	440
b) Ecart entre le pouvoir et les masses	442
B.La distribution des terres, un moyen de relégitimation politique.	445
a) L'élite au pouvoir, grand bénéficiaire de la terre coloniale	445
b) La paysannerie, une distribution limitée de la terre	446
CHAPITRE III : Paysans et acteurs agricoles.....	451
SECTION I : Les politiques publiques agricoles, promotion des grands agriculteurs et appauvrissement de la paysannerie	452
PARAGRAPHE 1 : Les acteurs des politiques agricoles.....	452
A.Du domaine réservé, à la pluralité d'acteurs.....	453
a) L'agriculture, un champ de concurrence décisionnel.....	454
b) Le Ministère de l'Agriculture.....	456
B.Les acteurs des politiques libérales, prééminence du politique ..	460
a) Redéfinition du rôle de l'Etat	461

b) Les associations professionnelles agricoles	464
PARAGRAPHE 2 : Les politiques agricoles, la faveur des grands et appauvrissement de la paysannerie	468
A. Les politiques agricoles, un enrichissement des grands propriétaires 468	
a) La politique économique et financière	468
b. Les déterminants de la politique agricole.....	473
B. La politique agricole, une paupérisation des petits agriculteurs .	478
a) L'appauvrissement économique des paysans.....	479
b. La situation actuelle du monde rural	498
SECTION II : Consensus et paradoxes de la politique agricole.....	508
PARAGRAPHE 1 : Acteurs et objectifs de la politique agricole : une contradiction	509
A. L'affirmation de la vocation libérale de l'agriculture	509
a) La politique des barrages.....	510
b) Le Code des Investissements Agricoles, catalyseur de l'option libérale.....	512
B. Moyens et formes de production dissociés du marché intérieur .	513
a) Le développement des rapports salariaux	514
b) L'industrie et l'agriculture, une contradiction.....	515
PARAGRAPHE 2 : Un consensus sur le développement, et méthodes controversées	516
A. Consensus sur l'urgence du développement	517
a) Les nouvelles orientations des politiques rurales.....	519
b) Des projets paysans, limités par la logique des notables	520
B. L'agriculture paysanne et les politiques néolibérales	521
a) Le Plan Maroc Vert et l'intégration de la paysannerie dans l'économie.....	522
b) Le Plan Maroc Vert, la désillusion de la paysannerie	523

PARAGRAPHE 2 : Le Plan Maroc Vert, une politique agricole à référence du marché	575
A.Le PMV, éclosion de partenariat.....	576
a) Le PMV, reconduction de la vision ancienne : la productivité	577
b) L'agrégation, un contournement des obstacles	580
B.Le PMV, un contexte hostile à la paysannerie.....	582
a) De la Révolution Verte au modèle agro-industriel.....	583
b) L'agriculture paysanne, une alternative négligée par le PMV	588
Conclusion de la deuxième partie.....	594
CONCLUSION GENERALE	598
BIBLIOGRAPHIE.....	612
TABLE DES MATIERES	1