

Le présent travail cherche à repérer les rapports Terre et Politique et tente d'identifier les principaux acteurs et analyser leurs intérêts et leurs orientations.

Dans cette dynamique sociopolitique, les possesseurs terriens gardent leur unité et maîtrisent l'expression de leurs revendications multi-catégorielles.

De ce fait, ils réussissent par la domination du corporatisme et des chambres d'agriculture à institutionnaliser leurs rapports avec l'appareil politico-administratif. Et arrivent de ce fait, à faire prévaloir leur conception auprès du pouvoir et de la nouvelle élite.

L'intégration de certains secteurs corporatistes dans l'appareil de l'Etat renseigne sur le mariage permanent entre la terre et la politique. Ce qui laisse supposer que la terre est source de prestige social et politique.

Le projet de modernisation de l'agriculture a été mis en place par les notables et les colons modernisateurs. Sur le plan politique, ils cherchaient à contourner les plans et les projets de l'aile gauche du mouvement national. Et économiquement, ils voulaient accroître la productivité sans l'accompagner de mesures sociales en faveur de la paysannerie.

Le statut quo est instauré et devient la règle. En dépit de leur mise en œuvre, les politiques agricoles ne traduisent pas mécaniquement de nouveaux comportements politiques et économiques. Car la logique paysanne diffère de celle de la société capitaliste.

Pour la paysannerie, l'adoption du modèle de développement incompatible avec son système de valeurs, est source de son exclusion. Ce modèle, insiste sur l'investissement capitaliste et productiviste, sans tenir compte de la logique économique paysanne désintéressée de l'accumulation capitaliste.

Ainsi, le développement, passe par la construction d'un modèle qui prend en considération les spécificités de la paysannerie. De la sorte, il est possible de concevoir un modèle de développement compatible avec les structures paysannes malgré des changements qui ont bouleversé les équilibres anciens.



**EL MOSTAFA AAOURDOU**  
Docteur en droit public  
FSJES-Meknès

Dépôt légal : 2022MO5132  
ISBN : 978-9920-664-14-1  
Tous droits réservés

EL MOSTAFA  
AAOURDOU

Terre et Politique au Maroc, Contribution à l'étude  
des Enjeux Sociopolitiques du Statut de la Terre

N° 28  
2022

جامعة مولاي اسماعيل  
UNIVERSITÉ MOULAY ISMAIL

كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية  
FACULTÉ DES SCIENCES JURIDIQUES, ECONOMIQUES ET SOCIALES  
DE MEKNÈS

Publications de la Faculté des Sciences  
Juridiques, Economiques et Sociales  
de Meknès

Série :  
Recherches et Etudes

## Terre et Politique au Maroc, Contribution à l'étude des enjeux sociopolitiques du statut de la terre



N° 28  
2022

EL MOSTAFA  
AAOURDOU

## **TABLE DES MATIERES**

Résumé

Abstract

Liste des abréviations

INTRODUCTION ..... 1

PREMIERE PARTIE :STATUT DE LA TERRE ET STATUT  
SOCIAL,L’HISTOIRE D’UNE CORRELATION ..... 26

CHAPITRE I : Le statut de la terre et le système notabiliaire ..... 30

SECTION I : La propriété foncière, un avènement des privilégiés ..... 32

PARAGRAPHE 1 : Le régime foncier précolonial et émergence de  
l’Amghar..... 34

A.Processus de formation du régime foncier traditionnel..... 34

a) Origine du régime foncier tribal :..... 35

b) Facteurs du maintien du régime communautaire ..... 47

B.Le Makhzen et promotion sociale de l’Amghar..... 54

a) L’Amghar, essor d’une domination ..... 55

b) Naissance du caïdalisme, une victoire du Makhzen..... 60

PARAGRAPHE 2 : Les concessions foncières, processus de formation de  
la grande propriété ..... 68

A.Les concessions de la terre, un outil de gestion administrative .... 71

a) Les concessions religieuses :..... 72

b) Les concessions militaires, une aubaine pour le Guich.... 76

B.Les concessions, formation d’un groupe soutien du pouvoir..... 79

a) Les terres du groupe stable :..... 80

b) Les groupes précaires ..... 84

SECTION II : Les propriétaires terriens, une présence politique permanente  
..... 87

PARAGRAPH 1 : La reconstitution du réseau des notables .....	89
A. Réintégration des élites locales dans le réseau administratif .....	90
a) Les options du pouvoir, des choix délicats .....	90
b) L'alliance monarchie et élites rurales, une hégémonie de l'ordre notabiliaire .....	93
B. La démocratie locale et administration, une suprématie notabiliaire	96
a) L'échec des réformes communales, le poids des notables	97
b) La commune adoptée, une suprématie nationale des notables	98
PARAGRAPH 2 : Récupération de l'ordre rural au prix du statu quo	101
A. Les notables, le contournement des changements pour réorienter le pouvoir local .....	102
a) Les élites rurales, le maintien du statu quo socio-agraire	102
b) Le réaménagement du pouvoir local au profit des notables	104
B. Le système notabiliaire, appui de la domination des grands fellahs et hégémonie monarchique .....	106
a) Les grands agriculteurs, une présence au champ politique	107
b) L'hégémonie de la monarchie .....	108
CHAPITRE II : La colonisation, une reproduction du statut socio-politique des notables .....	111
SECTION I : Le foncier au centre de la politique de pacification .....	112
PARAGRAPH 1 : Restructuration et récupération des pouvoirs du Makhzen. ....	114
A. Réorganisation des pouvoirs du Makhzen .....	114
a) L'administration Makhzenienne .....	115
b) Implantation de l'administration du contrôle .....	117
B. Récupération des pouvoirs du Makhzen .....	118
a) L'administration marocaine .....	119

b) La subordination des autorités locales .....	120
PARAGRAPH 2 : Lyautey, une politique sur la mesure des Grands dignitaires .....	122
A. Le lyauteysme, un conservatisme latent.....	123
a) Les fondements et principes de la doctrine de Lyautey .	123
b) Contradictions et faillite de la doctrine : .....	124
B. Savoir colonial au service de la politique .....	126
a) La science au service de la politique.....	127
b) Critique de la sociologie coloniale.....	130
PARAGRAPH 3 : La politique foncière coloniale .....	132
A. Les moyens politiques de la pénétration coloniale en matière foncière	132
a) Le contexte de la pénétration .....	132
b) Les bases de la pénétration.....	133
B. Les moyens juridiques de la pénétration.....	134
a) L'arsenal juridique : .....	134
b) Les institutions au service du Protectorat.....	136
SECTION II : La colonisation, une confirmation du statut des grands propriétaires.....	139
PARAGRAPH 1 : La colonisation, une stratification à base de la terre	140
A. La colonisation foncière, une tendance à la concentration foncière.	140
a) Le rôle de l'Etat dans la concentration foncière.....	141
b) Le capital financier, catalyseur de la grande propriété...	144
B. Les grands domaines, condamnation de la paysannerie.....	145
a) La paysannerie, une exclusion au temps du Protectorat.	146
b) Le statut du Khamassât, condamnation des paysans.....	150
PARAGRAPH 2 : La stratification, un changement social .....	153
A. La stratification sociale, un nouvel ordre agraire.....	154

a) La stratification sociale, quelle définition ? .....	154
b) L'apparition de la strate paysanne, un nouvel ordre agraire	159
B. Les facteurs du changement social.....	163
a) Terre et changement social.....	163
b) La dynamique sociale.....	167
PARAGRAPHE 3 : Colons et grands propriétaires terriens, bénéficiaires du système colonial .....	175
A. Contrôle politique de la campagne et concentration foncière .....	176
a) Fondements sociopolitiques du contrôle de la terre .....	177
b) Les bases foncières de la colonisation.....	180
B- Installation de l'agriculture coloniale et lancement des premières politiques agricoles.....	182
a) Formes d'installation de l'agriculture coloniale.....	183
b) Lancement des premières politiques agricoles.....	186
CHAPITRE III : L'organisation foncière de la terre .....	191
SECTION I : Les régimes fonciers, une formation socio-historique.....	192
PARAGRAPHE 1 : Les régimes fonciers, une pluralité socio-historique	192
A. Sources du régime foncier.....	192
a) Les sources traditionnelles .....	193
b) Sources modernes.....	196
B. Preuve de la propriété au Maroc .....	200
a) Les titres de propriété au Maroc.....	203
b) La possession.....	204
PARAGRAPHE 2 : La multiplicité des statuts fonciers .....	208
A. Terres domaniales et terres sous tutelle de l'Etat.....	209
a) Les terres domaniales .....	209
b) Terres sous tutelle de l'Etat.....	213

B. Les terres de propriété privée .....	222
a) Les terres Melk.....	222
b) Les terres immatriculées.....	226
SECTION II : La régulation instrument d'unification du régime foncier	229
PARAGRAPHE 1 : la multiplicité des interventions .....	229
A. Les interventions de l'Etat, une régulation foncière .....	230
a) Les acteurs chargés de la définition de la politique foncière	230
b) Les organes de gestion des terres agricoles.....	231
B. La régulation des statuts fonciers .....	235
a) Interventions dans les terres Melk.....	236
b) La régulation des terres à statuts particuliers .....	237
PARAGRAPHE 2 : L'immatriculation un quadrillage de la diversité des	
statuts fonciers .....	241
A. L'immatriculation foncière entre le caractère facultatif et obligatoire	242
a) Le caractère facultatif.....	242
b) Les cas d'immatriculation obligatoire.....	243
B. La réforme du système d'immatriculation .....	247
a) Remodelage du cadre juridique.....	247
b) Assouplissement de la procédure des inscriptions .....	248
CHAPITRE IV : Le dualisme des structures agraires et politique.....	253
SECTION I : L'agriculture traditionnelle.....	254
PARAGRAPHE 1 : L'organisation socio-politique de la société	
traditionnelle.....	255
A. Les structures agraires traditionnelles .....	257
a) Définition de la structure.....	258
b) Les structures et l'évolution de la société .....	260

B. Les liens de parenté, la règle des rapports sociaux .....	262
a) L'organisation sociale égalitaire : .....	264
b) Absence du pouvoir dans les sociétés traditionnelles ....	266
PARAGRAPH 2 : L'organisation économique de la société traditionnelle .....	267
A. Une agriculture dissociée du marché .....	268
a) La fonction et le sens des échanges : .....	269
b) Marchés et souks, lieux d'échanges .....	271
B. Techniques agricoles rudimentaires .....	274
SECTION II : La société paysanne du Maroc rural.....	277
PARAGRAPH 1 : Définition et caractères économiques de la société paysanne .....	278
A. Une agriculture entre l'autosubsistance et le marché.....	279
a) La mise en valeur de la terre .....	279
b) Le modèle économique paysan .....	281
B. Vers une agriculture technicienne.....	283
a) Le progrès technique, un changement de l'économie paysanne	284
b) Les pressions de la technicité sur l'agriculture paysanne	285
PARAGRAPH 2 : Le fonctionnement de la société paysanne.....	287
A. La permanence de l'économie de subsistance alimentaire .....	288
a) Les systèmes alimentaires .....	288
b) La persistance de l'économie de subsistance .....	291
B. Les rapports de l'agriculture paysanne .....	292
a) Rapports avec le marché .....	293
b) Les rapports du paysan avec le pouvoir .....	295
Conclusion de la première partie : .....	300

DEUXIEME PARTIE :LES AGRICULTEURS, DE L'OCTROI DE L'ASSISTANCE ET LA COLLABORATION AU PARTENARIAT .....	307
CHAPITRE I : Les agriculteurs en quête d'un statut politique .....	310
SECTION I : Rapport des grands paysans avec les partis politiques et les institutions.....	310
PARAGRAPHE 1 : Les agriculteurs à la recherche des appartenances partisanes .....	311
A.Les partis et les paysans .....	312
a) Les réformateurs et les structures.....	312
b) Les rapports sociaux, un enjeu des réformateurs .....	318
B.Les partis agraires .....	324
a) Le Mouvement Populaire.....	325
b) Le Parti National Démocratique.....	331
PARAGRAPHE 2 : Les agriculteurs et les institutions de représentation politique.....	337
A.Les collectivités territoriales .....	338
a) La domination des notables, persistance du statuquo ....	338
b) Les collectivités territoriales, une hégémonie du centre	341
B.Les paysans et le parlement.....	344
a) Le parlement une promotion politique des notables .....	345
b) Le parlement, une représentation relativisée des paysans	347
SECTION II : L'action professionnelle et corporatiste des agriculteurs .	350
PARAGRAPHE 1 : L'U.M.A, un monopole de représentation .....	351
A.Les conditions de la genèse.....	352
a) Un clivage politique acharné.....	352
b) Les conditions économiques .....	354
B.Le rôle du corporatisme agraire et agricole.....	356



a) Le lobbysme .....	357
b) La participation politique et représentation de la profession 361	
PARAGRAPH 2 : Les chambres d'agriculture, la représentation des grands propriétaires .....	371
A.Représentation et participation limitées .....	372
a) Professionnalisation et représentation limitées .....	373
b) La représentation et la participation des agriculteurs.....	374
B.L'organisation institutionnelle et politiques des chambres d'agriculture .....	377
a) Le rôle institutionnel des chambres d'agriculture .....	377
b) Le fonctionnement des chambres d'agriculture .....	381
CHAPITRE II : Les agriculteurs et l'action publique agricole.....	387
SECTION I : La politique agricole et le maintien du statuquo agraire. ..	388
PARAGRAPH 1 : Plan Triennal (1963-1965).....	389
A.Le Plan Triennal, renforcement du conservatisme.....	390
a) Le maintien du statuquo politique.....	391
b) Dépolitisation des Ministères de l'Agriculture et de l'Intérieur.....	392
B.La relance de la politique barragiste. ....	395
a) La politique hydraulique : le statuquo.....	396
b) Un modèle agro – exportateur.....	399
PARAGRAPH 2 : Renforcement de la propriété terrienne.....	402
A.Terre, richesse du pouvoir.....	402
a) L'hégémonie de la propriété foncière .....	402
b) Un contexte politique favorable aux élites.....	404
B.La reproduction de l'univers paysan.....	406
a) Ordre social et politique paysan .....	407

1. L'ordre social et économique.....	408
2. L'ordre politique .....	410
b) Reproduction de l'ordre social.....	412
SECTION II : Un statuquo agraire à l'épreuve du Plan A. Ibrahim.....	419
PARAGRAPHE 1 : L'option agraire dans le discours de l'UNFP. ....	420
A.La Réforme Agraire dans la vision du Parti.....	421
a) Les bases idéologiques du Parti et la Réforme Agraire .	421
b) La terre, un combat sans paysannerie.....	424
B.Terre dans la pratique du Gouvernement progressiste.....	433
a) Réformer pour restructurer et planifier pour réorienter :	433
b) Institutionnaliser pour contrôler :.....	435
PARAGRAPHE 2 : Lancement de la « révolution » agraire.....	439
A.Le déficit politique de 1971-1973.....	439
a) Impuissance du Parti UNFP .....	440
b) Ecart entre le pouvoir et les masses .....	442
B.La distribution des terres, un moyen de relégitimation politique.	445
a) L'élite au pouvoir, grand bénéficiaire de la terre coloniale	445
b) La paysannerie, une distribution limitée de la terre .....	446
CHAPITRE III : Paysans et acteurs agricoles.....	451
SECTION I : Les politiques publiques agricoles, promotion des grands agriculteurs et appauvrissement de la paysannerie .....	452
PARAGRAPHE 1 : Les acteurs des politiques agricoles.....	452
A.Du domaine réservé, à la pluralité d'acteurs.....	453
a) L'agriculture, un champ de concurrence décisionnel.....	454
b) Le Ministère de l'Agriculture.....	456
B.Les acteurs des politiques libérales, prééminence du politique ..	460
a) Redéfinition du rôle de l'Etat .....	461

b) Les associations professionnelles agricoles .....	464
PARAGRAPHE 2 : Les politiques agricoles, la faveur des grands et appauvrissement de la paysannerie .....	468
A. Les politiques agricoles, un enrichissement des grands propriétaires 468	
a) La politique économique et financière .....	468
b. Les déterminants de la politique agricole.....	473
B. La politique agricole, une paupérisation des petits agriculteurs .	478
a) L'appauvrissement économique des paysans.....	479
b. La situation actuelle du monde rural .....	498
SECTION II : Consensus et paradoxes de la politique agricole.....	508
PARAGRAPHE 1 : Acteurs et objectifs de la politique agricole : une contradiction .....	509
A. L'affirmation de la vocation libérale de l'agriculture .....	509
a) La politique des barrages.....	510
b) Le Code des Investissements Agricoles, catalyseur de l'option libérale.....	512
B. Moyens et formes de production dissociés du marché intérieur .	513
a) Le développement des rapports salariaux .....	514
b) L'industrie et l'agriculture, une contradiction.....	515
PARAGRAPHE 2 : Un consensus sur le développement, et méthodes controversées .....	516
A. Consensus sur l'urgence du développement .....	517
a) Les nouvelles orientations des politiques rurales.....	519
b) Des projets paysans, limités par la logique des notables	520
B. L'agriculture paysanne et les politiques néolibérales .....	521
a) Le Plan Maroc Vert et l'intégration de la paysannerie dans l'économie.....	522
b) Le Plan Maroc Vert, la désillusion de la paysannerie ....	523



PARAGRAPHE 2 : Le Plan Maroc Vert, une politique agricole à référence du marché .....	575
A.Le PMV, éclosion de partenariat.....	576
a) Le PMV, reconduction de la vision ancienne : la productivité	577
b) L'agrégation, un contournement des obstacles .....	580
B.Le PMV, un contexte hostile à la paysannerie.....	582
a) De la Révolution Verte au modèle agro-industriel.....	583
b) L'agriculture paysanne, une alternative négligée par le PMV	588
Conclusion de la deuxième partie.....	594
CONCLUSION GENERALE .....	598
BIBLIOGRAPHIE.....	612
TABLE DES MATIERES .....	1